

SENT – uszczelnienie gospodarki czy uszczuplenie portfela?

Wstęp

Od dawna trwała dyskusja nad nowelizacją przepisów dotyczących systemu SENT (System Elektronicznego Nadzoru Transportu), który służy do monitorowania przewozu i obrotu towarami z wykorzystaniem narzędzi takich jak np. GPS. Dotychczas do korzystania z ww. systemu zobligowani byli w szczególności przewoźnicy paliwa, alkoholu, wybranych odpadów i określonych produktów rolnych. W marcu 2026 r. weszło w życie rozporządzenie, zgodnie z którym przedsiębiorcy handlujący odzieżą i obuwiem również zostali objęci tym systemem i zobowiązani do zgłaszania każdego transportu towarów z branży modowej do systemu SENT, co znacząco zwiększyło obciążenia administracyjne i utrudniło handel najmniejszym firmom. Przepisy te spotkały się z krytyką, bowiem ich nowelizacja najbardziej uderzała w polskie mikrofirmy i sprzedawców na targowiskach czy bazarach. Trzeba zauważyć, że w odróżnieniu od sektorów szczególnie wrażliwych na nadużycia „branża odzieżowa charakteryzuje się zupełnie inną specyfiką: to rynek masowy, o dużym wolumenie towarów i relatywnie niskich marżach”¹. Stąd też odpowiadając na postulaty i liczne protesty przedsiębiorców Ministerstwo Finansów i Gospodarki zaproponowało w kwietniu kolejny projekt zmieniający rozporządzenie z marca, który po uwzględnieniu niektórych uwag organizacji pracodawców opublikowano w Dzienniku Ustaw 12 maja 2026 r. Co ostatecznie zapisano w rozporządzeniu? Czy mikro przedsiębiorcy odetchną z ulgą, a nowe przepisy zagwarantują uszczelnienie polskiej gospodarki?

Stanowiska organizacji pracodawców do przepisów dotyczących systemu SENT

Organizacje pracodawców doceniają działania podjęte do tej pory przez Ministerstwo Finansów i Gospodarki, zmierzające do częściowego złagodzenia obowiązków administracyjnych dla przedsiębiorców, a co za tym idzie ograniczenia negatywnych skutków obowiązywania przepisów dotyczących SENT. Jednak nastroje są dalej raczej negatywne.

¹ Stanowisko ZPP do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi, ZPP, 31 marca 2025, <https://zpp.net.pl/wp-content/uploads/2025/03/Stanowisko-ZPP-do-projektu-rozporzadzenia-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-towarow....pdf>

Związek Rzemiosła Polskiego wspiera branżę odzieżową i krytycznie ocenia pewne kryteria wyłączeń oraz sam sposób objęcia odzieży i obuwia systemem SENT. ZRP docenia podniesienie limitów zwolnień z obowiązku zgłoszeń, jednak kryteria wyłączeń pozostają zbyt restrykcyjne. Ponadto nowe przepisy dalej nakładają na przedsiębiorców z branży mody obowiązkowe administracyjne i wysokie kary, często niewspółmierne do skali ewentualnych uchybień. Rozwiązania projektowane z myślą o rynku paliw czy alkoholu nie odpowiadają realiom tego sektora. Związek apeluje o czasowe zawieszenie obowiązku stosowania systemu SENT dla przewozu odzieży i obuwia oraz przeprowadzenie szerokich merytorycznych konsultacji z branżą w celu wypracowania rozwiązań adekwatnych do specyfiki rynku.

Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców zarzucała projektowi rozporządzenia z 24 kwietnia 2026 r.²:

1. Brak uzasadnienia dla różnicowania przedsiębiorców według formy prawnej – postulowano o odejście od kryterium formy prawnej lub rozszerzenie wyłączenia co najmniej na spółki osobowe.
2. Pominięcie producentów i handlu hurtowego – postulowano o objęcie wyłączeniem całego łańcucha dostaw, w tym produkcji, handlu hurtowego i transportów zaopatrzeniowych.
3. Sztuczne ograniczenie do targowisk – postulowano o rozszerzenie wyłączenia na całość sprzedaży – niezależnie od miejsca jej prowadzenia (hale targowe, sklepy, e-commerce).
4. Nieadekwatne kryterium wagowe – postulowano o rezygnację z kryterium wagowego.
5. Arbitralny limit odległości – postulowano o usunięcie limitu odległości.
6. Pominięcie rzeczywistego obiegu towarowego – postulowano o objęcie wyłączeniem całego obiegu towarowego w handlu (np. produkcja, farbowanie itp.).
7. Nadmiarowy obowiązek dokumentacyjny – postulowano o rezygnację z dodatkowych obowiązków dokumentacyjnych.
8. Brak rozwiązania problemu niewykonalności systemu SENT – postulowano o eliminację fundamentalnych problemów praktycznych związanych z funkcjonowaniem systemu.
9. Brak podejścia systemowego – postulowano o dopasowanie systemu SENT do realiów branży odzieżowej.

² Stanowisko Organizacji Pracodawców Rada Przedsiębiorców w sprawie projektowanych zmian w systemie SENT, OPRP, 28 kwietnia 2026, <https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//582/12409651/13199902/13199905/dokument775010.pdf>

10. Przesunięcia międzymagazynowe (MM) – postulowano o wyłączenie przesunięć międzymagazynowych oraz transportów wewnętrznych z systemu SENT.
11. Handel komisowy – postulowano o wyłączenie handlu komisowego z systemu SENT lub wprowadzenie jednoznacznych zasad jego rozliczania.

Również **Pracodawcy RP** do kwietniowego projektu przedstawili postulaty zmian w stosowaniu systemu SENT na odzież i obuwiu³:

1. Wyłączenie towarów o niskim ryzyku podatkowym (odzież i obuwiu) z systemu SENT dla zweryfikowanych podmiotów – likwidacja obowiązku zgłoszeń SENT dla odzieży i obuwiu przez zarejestrowanych przedsiębiorców z branży w zakresie przewozów odzieży i obuwiu wyprodukowanego na terenie Polski oraz dopuszczonych do obrotu na terenie Polski i Unii Europejskiej.
2. Wprowadzenie abolicji błędów formalnych oraz urealnienie systemu kar.
3. Ustanowienie co najmniej 12-miesięcznego okresu przejściowego przewidującego rezygnację z nakładania sankcji.
4. Całościowe zwolnienie z obowiązku dokonywania zgłoszeń lub aktualizacji zgłoszeń systemu SENT przewozów odzieży i obuwiu, które są realizowane za pośrednictwem zarejestrowanych operatorów pocztowych w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe – zarówno w ramach przewozu krajowego jak i z UE do Rzeczypospolitej Polskiej.
5. Dopuszczenie możliwości zgłaszania dostaw odzieży w jednostkach ilościowych sztuk), zamiast w jednostkach miary masy (kilogramy).
6. Uznanie dokumentu MM (przesunięcia międzymagazynowego) nie tylko za rozwiązanie przejściowe, lecz za docelowy i pełnoprawny sposób wyłączenia tego rodzaju operacji logistycznych z obowiązku raportowania w systemie SENT.

Natomiast **Konfederacja Lewiatan** była za tym, aby zakres podmiotowy wyłączenia rozszerzyć o wspólników spółek cywilnych wpisanych do CEIDG, prowadzących osobiście działalność handlową spełniającą pozostałe warunki przewidziane w projekcie. Zdaniem Konfederacji wówczas projektowane rozporządzenie w pełni zrealizowałoby deklarowany przez projektodawcę cel deregulacyjny⁴. Co zapisano w opublikowanym w maju rozporządzeniu?

³ *Postulaty zmian w stosowaniu systemu SENT na odzież i obuwiu*, Pracodawcy RP, 24 kwietnia 2026, <https://pracodawcyrp.pl/storage/app/media/KWIECIE%202026/0309sejm-rpp-przew-rpetrupismo-dot-postulatow-zmian-w-stosowaniu-systemu-sent-na-odziez-i-obuwie-1.pdf>

⁴ *Uwagi do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (nr 42)*, Konfederacja Lewiatan, 30 kwietnia 2026, <https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//582/12409651/13199902/13199905/dokument775009.pdf>

Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z 12 maja 2026 r.

W najnowszej wersji przepisów dotyczących systemu SENT, czyli *Rozporządzeniu Ministra Finansów i Gospodarki z 12 maja 2026 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów*⁵, z obowiązku rejestracji w tym systemie zwolnione zostały przewozy odzieży o masie nie przekraczającej 500 kg i liczbie 700 sztuk przewożonego obuwia. Rozporządzenie ma na celu zniesienie obciążeń administracyjnych dla mikroprzedsiębiorców, którzy są przedsiębiorcami wpisanymi do CEIDG oraz spółek jawnych, których wspólnikami są osoby fizyczne i dotyczy przewozów odzieży i obuwia wykonywanych w celu sprzedaży na targowiskach objętych opłatą targową. Jak podaje Ministerstwo „wyłączenie nie dotyczy przewozu towarów na targowiska, na których sprzedaż nie podlega opłacie targowej, tj. w budynkach lub w ich częściach”⁶. Z uzasadnienia Rozporządzenia wynika, że „targowiska, na których sprzedaż podlega opłacie targowej to miejsca, takie jak otwarte place targowe czy ulice handlowe. Bez znaczenia jest przy tym, czy rada gminy wprowadziła opłatę targową i czy ta opłata jest pobierana”⁷. Zgodnie z założeniami ww. Rozporządzenia łącznie z powyższym muszą być spełnione następujące warunki⁸:

- przewóz towarów objętych działem 61, 62 CN lub kodem CN 6309 00 00 (odzież lub odzież używana) nie przekracza łącznie 500 kg lub towarów objętych działem 64 CN (obuwie), z wyłączeniem pozycji CN 6406 (części obuwia), nie przekracza 700 sztuk;
- przewóz towarów odbywa się od stałego miejsca wykonywania przez ten podmiot działalności gospodarczej lub miejsca jego zamieszkania albo siedziby na targowisko i z targowiska;
- przewozowi towarów towarzyszy dokument zawierający: imię i nazwisko albo nazwę tego podmiotu, adres jego zamieszkania albo siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP), rodzaj towaru będącego przedmiotem przewozu, numer rejestracyjny środka transportu, którym są przewożone towary, datę ich przewozu oraz dane adresowe stałego miejsca wykonywania przez ten podmiot działalności gospodarczej lub miejsca jego zamieszkania albo siedziby i dane adresowe targowiska.

⁵ *Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z 12 maja 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów* (Dz. U. z 2026 r. poz. 634), <https://dziennikustaw.gov.pl/D2026000063401.pdf>

⁶ *Zmiany w systemie SENT od 13 maja 2026 r.*, <https://www.gov.pl/web/kas/zmiany-w-systemie-sent-od-13-maja-2026-r>

⁷ *Uzasadnienie Rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z 12 maja 2026 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów*, <https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//582/12409651/13199935/dokument775768.pdf>

⁸ *Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z 12 maja 2026 r...*, wyd. cyt.

Podsumowanie

Reasumując, jeżeli osoba jest, co do zasady objęta obowiązkiem zgłoszenia SENT, ale jest mikroprzedsiębiorcą handlującym na targowisku i mieści się w wyznaczonych limitach oraz posiada wymagany dokument to nie musi dokonywać zgłoszenia w systemie. Zatem mikroprzedsiębiorcy (lecz tylko handlujący na targowiskach) odetchną z ulgą, a wprowadzone zmiany nie będą miały szczególnego wpływu na stan naszej gospodarki. Ministerstwo częściowo przychyliło się bowiem do postulatów organizacji pracodawców, uwzględniając uwagi Konfederacji Lewiatan i odnosząc się częściowo pozytywnie do tych zgłoszonych przez Organizację Pracodawców Rada Przedsiębiorców. Uwzględniono np. uwagę dotyczącą usunięcia limitu odległości. Częściowo uwzględniono postulat dotyczący rezygnacji z dodatkowych obowiązków dokumentacyjnych, czy odejście od kryterium formy prawnej lub rozszerzenie wyłączenia co najmniej na spółki osobowe. Mikroprzedsiębiorcy objęci wyłączeniem, nie będą podawać wagi i sztuk w dokumencie towarzyszącym przewożonym towarom – zatem częściowo zrezygnowano z kryterium wagowego. Natomiast nie uwzględniono propozycji objęcia wyłączeniem całego łańcucha dostaw, w tym produkcji, handlu hurtowego i transportów zaopatrzeniowych. Uwaga dotycząca wyłączenia handlu komisowego z systemu SENT lub wprowadzenie jednoznacznych zasad jego rozliczania była zdaniem Ministerstwa poza zakresem projektu⁹.

Rada Przedsiębiorców za najbardziej racjonalne i efektywne rozwiązanie uznała¹⁰:

1. Ograniczenie stosowania systemu SENT do importu oraz pierwszego wprowadzenia towaru do obrotu;
2. Wyłączenie z jego zakresu handlu detalicznego i hurtowego (w każdej formie), transportów wewnętrznych oraz operacji logistycznych niewiązanych się ze zmianą właściciela towaru.

Natomiast Związek Rzemiosła Polskiego dalej stoi na stanowisku, iż należałoby przynajmniej czasowo zawiesić obowiązek stosowania systemu SENT dla przewozu odzieży i obuwia. Trzeba wsłuchać się w głos przedsiębiorców – to oni są „solą polskiej gospodarki”, a Rozporządzenie z 12 maja 2026 r., chociaż jest nieco korzystniejsze dla mikroprzedsiębiorców niż projekt opublikowany w kwietniu, to nadal nie spełnia wymogów branży. Nie zwalnia z SENT osób handlujących w budynkach, zmusza mikroprzedsiębiorców do ważenia przewo-

⁹ Uwagi do Projektu nr 42 - rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów, <https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//582/12409651/13199902/13199905/dokument775903.xlsx>

¹⁰ Stanowisko Organizacji Pracodawców Rada Przedsiębiorców..., wyd. cyt.

zonych towarów, a limit 500 kg jest zbyt niski, problemem są również surowe kary¹¹. Dlatego nadal potrzebne są szerokie konsultacje i dialog z branżą w celu wypracowania rozwiązań adekwatnych do specyfiki rynku.

Bibliografia

Postulaty zmian w stosowaniu systemu SENT na odzież i obuwie, Pracodawcy RP, 24 kwietnia 2026, <https://pracodawcyrp.pl/storage/app/media/KWIECIE%202026/0309-sejm-rpp-przew-rpetrupismo-dot-postulatow-zmian-w-stosowaniu-systemu-sent-na-odziez-i-obuwie-1.pdf>

Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z 12 maja 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. z 2026 r. poz. 634), <https://dziennikustaw.gov.pl/D2026000063401.pdf>

Stanowisko Organizacji Pracodawców Rada Przedsiębiorców w sprawie projektowanych zmian w systemie SENT, OPRP, 28 kwietnia 2026, <https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//582/12409651/13199902/13199905/dokument775010.pdf>

Stanowisko ZPP do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi, ZPP, 31 marca 2025, <https://zpp.net.pl/wp-content/uploads/2025/03/Stanowisko-ZPP-do-projektu-rozporzadzenia-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-towarow....pdf>

Uwagi do Projektu nr 42 - rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów, <https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//582/12409651/13199902/13199905/dokument775903.xlsx>

Uwagi do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (nr 42), Konfederacja Lewiatan, 30 kwietnia 2026, <https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//582/12409651/13199902/13199905/dokument775009.pdf>

¹¹ Ł. Zalewski, *Sprzedawcy butów i ubrań nadal protestują. Zmiany w SENT są kosmetyczne*, https://businessinsider.com.pl/prawo/podatki/nowe-przepisy-sent-zawiodly-branze-przedsiębiorcy-zadaja-realnych-zmian/563b71z?fbclid=IwY2xjawRzsW1leHRuA2FlbQIxMABicmlkETA0OGszWHNHczBNRURpRIJoc3J0YwZhcHBfaWQQMjlyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHj2KpM8TnpfIP7zYVAVioV7coPrz8zjZsdTZh636XHJLteaob2_o_VGkOUum_aem_NONqUHOZ6XMwl4JaEyyGXg

Uzasadnienie Rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z 12 maja 2026 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów, <https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//582/12409651/13199935/dokument775768.pdf>

Zalewski Ł., *Sprzedawcy butów i ubrań nadal protestują. Zmiany w SENT są kosmetyczne*, https://businessinsider.com.pl/prawo/podatki/nowe-przepisy-sent-zawiodly-branze-przedsiębiorcy-zadaja-realnych-zmian/563b71z?fbclid=IwY2xjawRzsW1leHRuA2FlbQIxMABicmlkETA0OGszWHNHczBNRURpRIJoc3J0YwZhcHBfaWQQMjIyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHj2KpM8TnpfIP7zYVAVioV7coPrz8zjZsdTZh636XHJLte aob2_o_VGkOUum_aem_NONqUHOZ6XMwl4JaEyyGXg

Zmiany w systemie SENT od 13 maja 2026 r., <https://www.gov.pl/web/kas/zmiany-w-systemie-sent-od-13-maja-2026-r>